

Forslag til planprogram for Stamnes skole

Detaljregulering for
Stamnes skole



26.01.17

Nasjonal planid: 20170002

Arkivsak: 17/330

Vedtak om igangsetting: fyll inn dato, sak xx/xxx



– Et historisk sted med nye muligheter

Innledning

Planprogram for Stamnes skole er utarbeidet av Alstahaug kommune i henhold til plan - og bygningsloven av 27.06.08, §§ 4-1 og 12-9.

Planprogrammet skal gi premisser for utarbeidelsen av detaljregulering ved at det gjør rede for formålet med planarbeidet. I tillegg skal tematiske utredninger, som vil bli gjennomført for å belyse planens konsekvenser, beskrives.

Behandling etter forskriften skal sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under planarbeidet. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet og hvilke problemstillinger som anses viktige i forhold til miljø og samfunn. Det skal redegjøres for alternative løsninger, og området skal beskrives med kart og lokalisering. I tillegg skal framdriftsplan og medvirkning beskrives. Avslutningsvis skal planprogrammet redegjøre for hvilke forhold som skal utredes i planforslag med konsekvensutredning, og hvilken metode som skal benyttes.

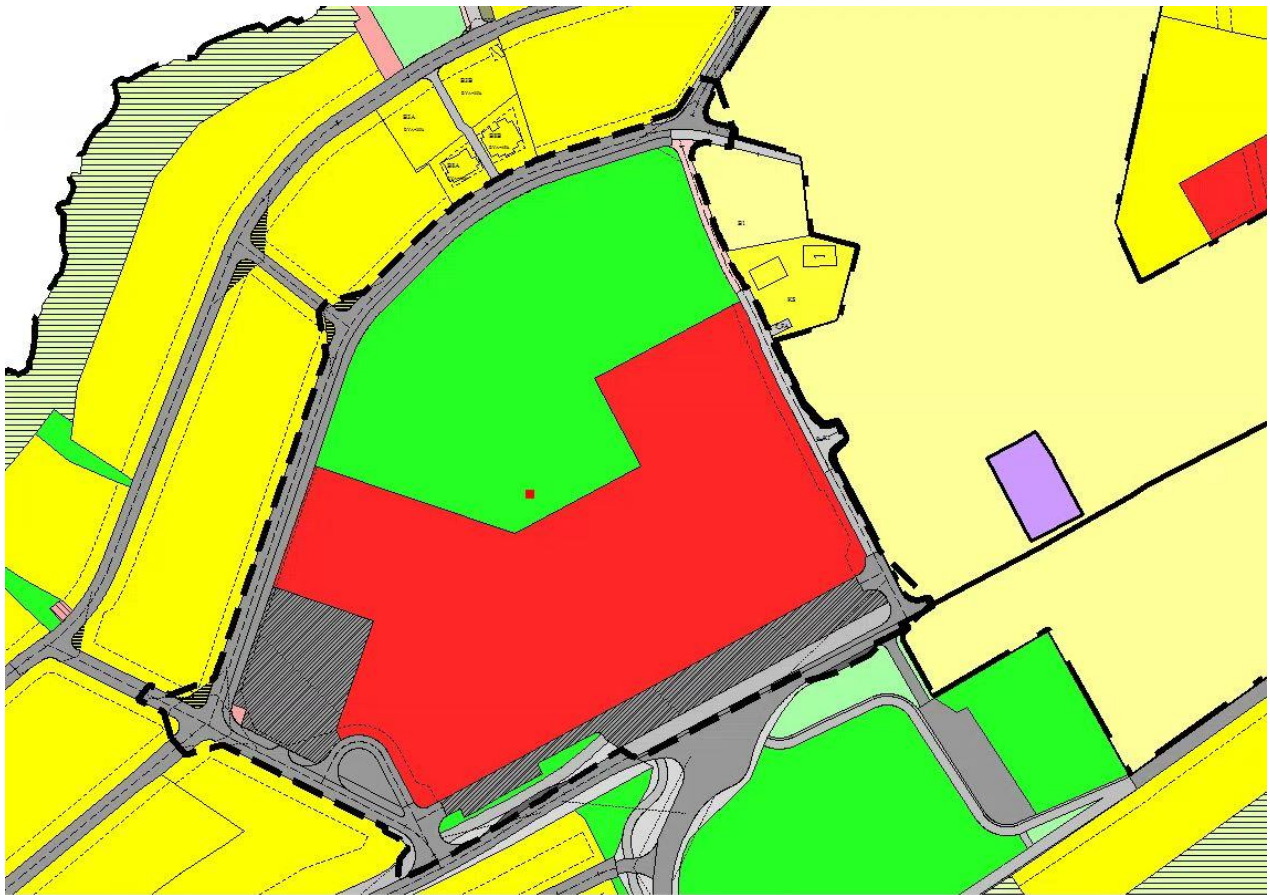
Videre prosess vil være å utarbeide et forslag til detaljregulering. Framdrift på prosjektet tilsier førstegangsbehandling i planutvalget og offentlig høring høsten 2017. Det tas sikte på at planen kan vedtas i løpet av 2017.

Innhold

Innledning	2
1. Bakgrunn	4
1.1 Beliggenhet og planavgrensing	4
1.2 Dagens situasjon og tidligere vedtak i saken	4
1.3 Formål	5
1.4 Hovedutfordringer	5
1.5 Sentrale problemstillinger i planarbeidet	6
1.5 Bakgrunn for planprogram	7
2. Konsekvensutredning	7
2.1 Alternativer som skal utredes	7
2.2 Utredningstema	7
3. Planprosess	11
3.1 Framdrift	11
3.2 Medvirkning	12
3.3 Høring	12
4. Sjekkliste for risiko – og sårbarhet (ROS)	13
Natur- og miljøforhold	14
Drikkevann o.a. biologiske ressurser	15
Virksomhetsbasert sårbarhet	16
Infrastruktur	17
Strategiske / sårbare objekter	18

1. Bakgrunn

1.1 Beliggenhet og planavgrensning



FIGUR 1: GJELDENDE REGULERING FOR PLANOMRÅDET MED FORSLAG TIL PLANAVGRENSING

1.2 Dagens situasjon og tidligere vedtak i saken

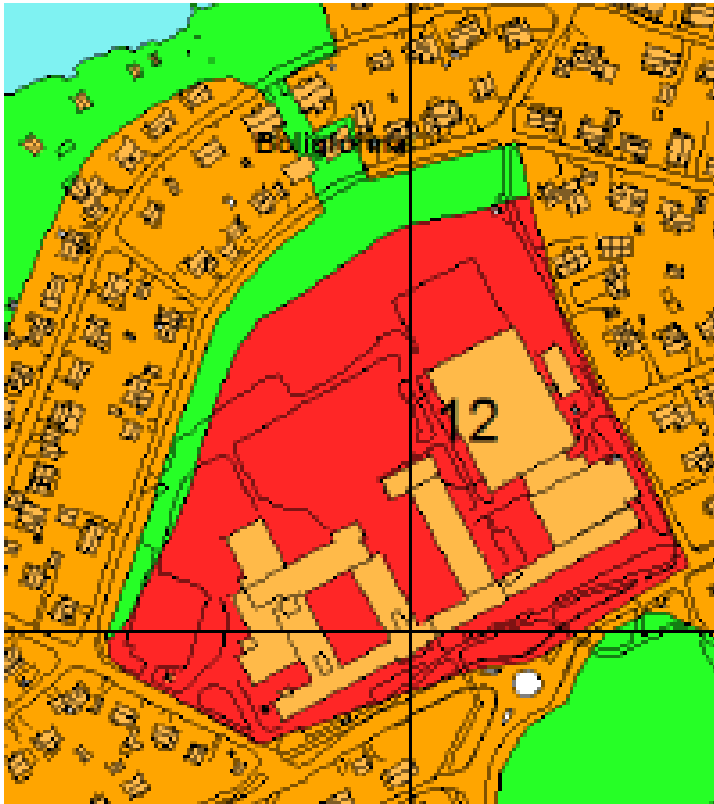
Området er regulert til offentlige bygninger, friområde samt felles parkering i henhold til reguleringsplan for Helgelandshallen (mindre vesentlig reguleringsendring), vedtatt 17.01.95. Tilgrensende veger og gang- og sykkelveger som det kan være behov for å endre er også tatt med i planområdet.

Eventuelle politiske føringer og vedtak

I kommunestyrets budsjett for 2017 er det forutsatt at Stamnes skole skal bygges ut til en 1-10.klasse skole. Det er ikke tilstrekkelig areal for en slik utbygging innenfor arealet avsatt til offentlig bebyggelse.

Andre planer som er relevante i saken

I grøntstrukturplan for Sandnessjøen, vedtatt 01.04.16 er grøntbeltet som grenser mot vegen lengst nord i planområdet gitt høy verdi, og bør ikke omdisponeres.



FIGUR 2: UTDRAG FRA "GRØNN PLAKAT" SOM ER KARTDELEN AV GRØNTSTRUKTURPLAN FOR SANDNESSJØEN

Det er gjennomført et skolegårdsprosjekt i 2015-16. I forbindelse med dette prosjektet er det utarbeidet skisseplan for skolegårdene. Dette gjelder også for ungdomsskolen på Stamnes.

1.3 Formål

Formålet med planarbeidet er å tilrettelegge for utbygging av en 1.-10 klasse skole på Stamnes. I dag er det ungdomsskole i tillegg til at videregående skole holder til i samme området. Stanneshallen ligger også i tilknytning til skolen. Den planlagte utbyggingen medfører endringer i infrastruktur og andre anlegg.

1.4 Hovedutfordringer

Konsekvensene av tiltaket vil berøre et langt større område (influensområde) enn selve reguleringsområde. Det vil bli behov for å se på konsekvenser av tiltaket for hele Sandnessjøen. Dette gjelder spesielt infrastruktur og konsekvenser for barn og unge.

1.5 Sentrale problemstillinger i planarbeidet

1) Omregulering av friområde til område for bygg og anlegg

Friområdets verdi som grønnstruktur vil bli vurdert utfra estetiske, botaniske og andre hensyn. Skolen ligger i nær tilknytning til friluftsområde i Åsen og fotballbane. Det er imidlertid av stor betydning at det legges vekt på estetikk og miljø for skolegården og grøntarealene tett opp til skolen.

2) Endringer i trafikkmønster

Det vil bli gjennomført en trafikkanalyse med bistand fra konsulent dersom dette vurderes som nødvendig.

3) Konsekvenser for barn og unge

- Skolemiljø
- Skoleveg

Trafikkanalyse skal belyse problemstillinger knyttet til dette.

4) Grunnforhold

Vurdering av grunnforholdene (konsulentarbeid).



FIGUR 3: STAMNES SKOLE SETT FRA ÅSEN

1.5 Bakgrunn for planprogram

Planprogrammet er utarbeidet av Alstahaug kommune, plansektor, i henhold til Plan- og bygningslovens , §§ 4 og 11. Arbeidet er vurdert å komme inn under oppfangskriteriene for utredningsplikt etter forskrift om konsekvensutredninger etter Plan- og bygningsloven.

Planarbeidet medfører en vesentlig endring av gjeldende regulering, og i Forskrift om konsekvensutredninger vises det til § 2 som omhandler planarbeid som alltid skal konsekvensutredes: *«d) områdereguleringer, og detaljreguleringer på mer enn 15 dekar, som omfatter nye områder til utbyggingsformål»*

§3 omfatter planarbeid som skal vurderes etter kriteriene i vedlegg III. Punkt d) lyder som følger: *«detaljreguleringer på inntil 15 dekar som innebærer endringer av kommuneplan eller områderegulering»* Behovet for en grundig utredning av området framkommer i vurderingsgrunlaget som finnes i forskriftens § 4 bokstav p) der planer som har *«vesentlige konsekvenser for befolkningens tilgjengelighet til uteområder, bygninger og tjenester»* skal konsekvensutredes.

2. Konsekvensutredning

2.1 Alternativer som skal utredes

Alternative tiltak knyttet til utforming av bygninger og utearealer vil bli vurdert. Avbøtende tiltak for å redusere eventuelle ulemper vil det bli redegjort for. Det skal her settes fokus på skolegårdsområdet på bakgrunn av skisseprosjektet som er gjennomført.

2.2 Utredningstema

Temaer som det skal utredes for er som følger (De mest aktuelle temaene er markert med fet skrift):

- **redegjørelse for overordnede planer og føringer**
- **landskap, naturmiljø og biologisk mangfold**
- **lokalklima (vind, sol og skygge)**
- forurenset grunn og massedeponi
- **samfunnsikkerhet**
- luftkvalitet og støy
- arealbruk og tetthet

- landbruk og jordvern
- bevaringsverdier og kulturminner
- **trafikk og veier**
- **gående og syklende, trafikksikkerhet**
- **kollektivtilgjengelighet**
- **grønnstruktur og rekreasjon**
- **friluftsliv**
- **uteareal**
- **idrett**
- **barn og unge**
- **sosial infrastruktur og møteplasser**
- **folkehelse**
- **teknisk infrastruktur**
- energi
- **universell utfordring/tilgjengelighet**
- **grunnforhold**
- **virksomheter av planforslaget**

Det er utarbeidet et eget skjema for de aktuelle utredningstemaene, med forklaring av innhold og metoder for utredning av planens konsekvenser. Temakart vil bli vurdert for de temaene der det er aktuelt. I tillegg skal det utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse for aktuelle tema som ikke fanges opp av KU.

Konsekvensutredningen skal baseres på "*Metodikk for klassifisering av verdi, virkning og konsekvenser*", beskrevet i Statens Vegvesens håndbok 140.

Utredningstema	Hva skal utredes	Metode
Overordnede planer og føringer	Tiltaket er ikke i tråd med gjeldende reguleringsplan	Temaet belyses i konsekvensutredningen Ansvar: Plansektor
Landskap, naturmiljø og biologisk mangfold	Områdets særpreg og tiltakets konsekvenser for dette skal beskrives. Alternative utbyggingsformer skal vurderes med fokus på byggehøyde, bygningsform og utnyttelsesgrad.	Temaet belyses i konsekvensanalysen med bilder, skisser og tekst Ansvar: Plansektor og Bygg – og eiendomssektor
Samfunnsikkerhet	Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) utarbeides	Temaet belyses i konsekvensanalysen ved en ROS-sjekk Ansvar: Plansektor
Lokalklima (vind, sol og skygge)	Det skal vurderes konsekvenser av planlagt bebyggelse. Alternative utbyggingsformer skal vurderes med fokus på byggehøyde,	Temaet belyses i konsekvensanalysen med bilder, skisser og tekst. Det kan være aktuelt leie inn kompetanse knyttet

	bygningsform og utnyttelsesgrad.	til dette. Ansvar: Plansektor og Bygg – og eiendomssektor
Trafikk og veier	Tiltaket vil gi konsekvenser for veier og trafikk i hele Sandnessjøen	Temaene skal belyses i trafikkanalyser som utarbeides med eventuelt konsulentbistand Ansvar: Plansektor og kommunalteknisk sektor
Gående og syklende, trafikksikkerhet	Tiltaket vil gi konsekvenser for myke trafikanter i hele Sandnessjøen	Temaene skal belyses i trafikkanalyser som utarbeides med eventuelt konsulentbistand Ansvar: Plansektor og kommunalteknisk sektor
Kollektiv tilgjengelighet	Tiltaket kan gi konsekvenser for kollektivtilbudet i Sandnessjøen	Temaene skal belyses i trafikkanalyser som utarbeides med eventuelt konsulentbistand Ansvar: Plansektor og kommunalteknisk sektor
Grønnstruktur og rekreasjon	Tiltaket vil gi konsekvenser for grønnstrukturen i tilknytning til skoleområdet	Temaet belyses i konsekvensanalysen med bilder, skisser og tekst. Ansvar: Plansektor
Friluftsliv	Det er friluftsmuligheter i nærområdet	Temaet belyses i konsekvensanalysen med bilder, skisser og tekst. Ansvar: Plansektor
Barn og unge	Tiltaket vil gi konsekvenser for barn og unge i hele Sandnessjøen	Temaet belyses i konsekvensanalysen med bilder og tekst. Ansvar: Kommunalsjef for undervisning og oppvekst, kommunens barnebarne representant og folkehelsekoordinator
Sosial infrastruktur og møteplasser	Tiltaket kan gi konsekvenser for dette.	Temaet belyses i konsekvensanalysen med bilder og tekst. Ansvar: Kommunalsjef for undervisning og oppvekst, kommunens barnebarne representant og folkehelsekoordinator

Folkehelse	Tiltaket kan gi konsekvenser for folkehelsen.	Temaet belyses i konsekvensanalysen med bilder og tekst. Ansvar: Folkehelsekoordinator
Teknisk infrastruktur	Tiltaket kan gi konsekvenser for teknisk infrastruktur.	Temaet belyses i konsekvensanalysen med skisser og tekst Ansvar: Kommunalteknisk sektor
Universell utforming/tilgjengelighet	De alternative utbyggingsformene må vurderes ut fra mulighetene for universell utforming og tilgjengelighet.	Temaet belyses i konsekvensanalysen med nødvendige beskrivelser. Ansvar: Plansektor, bygg – og eiendomssektor og kommunalteknisk sektor
Grunnforhold	Det er ustabil grunn i området. Grunnforholdene må derfor utredes.	Temaene skal belyses i grunnundersøkelse som utarbeides av konsulent Ansvar: Plansektor og kommunalteknisk sektor
Samlet virkninger av planforslaget	En samlet vurdering av tiltaket skal gjennomføres	Samlet vurdering med skisser og bilder. Ansvar: Plansektor

3. Planprosess

3.1 Framdrift

Det legges opp til at planforslaget kan legges ut på offentlig ettersyn og sendes på høring etter sommeren 2017, med endelig vedtak i løpet av 2017.

	ÅRSTALL 2017											
	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D
Behandling av forslag til planprogram (planutvalg)		x										
Kunngjøre oppstart		x										
Høring av forslag til planprogram			x									
Fastsette planprogram (planutvalg)				x								
Utredninger detaljplan					x	x	x	x				
Utarbeide planforslag					x	x	x	x				
Samråd*				x	x	x	x	x				
Komplett materiale								x				
Førstegangs behandling (planutvalg)									x			
Høring og offentlig ettersyn										x	x	
Revidering av planforslag etter høring og offentlig ettersyn											x	
Sluttbehandling (politisk)												x

* samråd kan enten være en intern runde i kommunen eller med sektormyndigheter, for å få avklart så mange problemstillinger og løst så mange utfordringer som mulig før planforslaget sendes på høring og offentlig ettersyn.

3.2 Medvirkning

Medvirkning vil skje ved møter med sektorene som er berørt av planarbeidet. Dette vil skje kontinuerlig gjennom hele prosjektperioden. Orienteringsmøte med skolens ansatte og elever vil bli avholdt i løpet av planprosessen. Et åpent møte kan også være aktuelt i løpet av planprosessen. Dette bør knyttes til endringsplanene for hele skolestrukturen.

3.3 Høring

Forslag til planprogram vil bli sendt ut til statlige fagorganer, andre uttalelsesinstanser med særlige interesser innenfor planområdet samt berørte grunneiere.

4. Sjekkliste for risiko – og sårbarhet (ROS)



FYLKESMANNEN I NORDLAND

Kommunal- og beredskapsavdelingen

Sjekkliste for kommunale areal-, regulerings-, og bebyggelsesplaner.

VIKTIG! Denne sjekklista er ikke komplett – men den kan brukes som et hjelpemiddel i den kommunale planprosessen vedrørende risiko- og sårbarhetsforhold ved utarbeidelse av arealplaner. Også andre forhold enn de som er oppført her vil kunne ha betydning for planarbeidet.

Forslagstiller må redegjøre for hvordan hvert enkelt punkt er tatt opp/behandlet i arealplanen. Alle punkter skal være vurdert, og avklares i forhold til om de virker inn på arealbruken.

Nyttig bakgrunnsmateriale i forbindelse med risiko og sårbarhet og arealplanlegging kan bl.a. være:

- ”Veileder for kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser” (DSB 1994)
- ”Retningslinjer for Fylkesmannens bruk av innsigelse i plansaker etter plan- og bygningsloven. Sikkerhets- og beredskapsmessige hensyn i den kommunale planleggingen” (DSB 1997)
- Rundskriv GS-1/01 - ”Rundskriv om fylkesmennenes praktisering av innsigelsesinstituttet på beredskapsområdet” (DSB 2001)
- Rundskriv T-5/97 – ”Arealplanlegging og utbygging i fareområder” (MD 1997)

Sjekklisten er gjennomgått i forbindelse med følgende arealplan:

Detaljregulering for Stamnes skole

Natur- og miljøforhold

Forhold / uønsket hendelse	ja/nei	Vurdering
Jord-/leire-/løsmasseskred		Grunnforholdene vil bli kartlagt
Kvikkleire, ustadige grunnforhold		Grunnforholdene vil bli kartlagt
Steinras, steinsprang	Nei	
Is-/snøskred	Nei	
Kjente historiske skred, utbredelse	Nei	
Flomfare	Nei	
Springflo	Nei	
Flomsonekart, historiske flomnivå	Nei	
Sterkt vindutsatt, storm/orkan etc.		Generelt værutsatt område
Mye nedbør		Generelt mye nedbør

Store snømengder	Nei	
Radon		Ingen kjente målinger
Annet...		

Drikkevann o.a. biologiske ressurser

Forhold / uønsket hendelse	ja/nei	Vurdering
Utbyggingsplaner (boliger, fritidsbebyggelse, næring/industri, infrastruktur etc.) i nærheten av: <ul style="list-style-type: none"> - drikkevannskilder, nedbørsfelt, grunnvann - landbruksareal - oppdrettsanlegg m.m. → vurdere nødv. tiltak, båndlegging etc.	Nei	

Virkingsbasert sårbarhet

Forhold / uønsket hendelse	ja/nei	Vurdering
Brann/eksplosjon ved industrianlegg	Nei	
Kjemikalieutslipp o.a. forurensning	Nei	
Olje-/gassanlegg	Nei	
Lagringsplass for farlige stoffer f.eks. industrianlegg, havner, bensinstasjoner, radioaktiv lagring	Nei	
Høyspentledninger	Nei	
Anlegg for deponering og destruksjon av farlig avfall	Nei	
Strålingsfare fra div. installasjoner	Nei	
Gamle fyllplasser	Nei	
Forurenset grunn og sjøsedimenter, endret bruk av gamle industritomter	Nei	
Militære og sivile skytefelt	Nei	
Dumpeområder i sjø	Nei	

Infrastruktur

Forhold / uønsket hendelse	ja/nei	Vurdering
Vil utilsiktede/ukontrollerte hendelser som kan inntreffe på nærliggende transportårer utgjøre en risiko for området? <ul style="list-style-type: none">- hendelser på veg- hendelser på jernbane- hendelser på sjø/vann- hendelser i luften	Nei	
Veger med mye transport av farlig gods	Nei	
Ulykkesbelastede veger	Nei	
Støysoner ved infrastruktur		Dette vil bli vurdert i trafikkanalyse

Strategiske / sårbare objekter

Objekter som kan være særlig utsatt for sabotasje/terror, og/eller er sårbare i seg selv og derfor bør ha en grundig vurdering

Forhold / uønsket hendelse	ja/nei	Vurdering
Sykehus/helseinstitusjon	Nei	
Sykehjem/omsorgsinstitusjon	Nei	
Skole/barnehage		Reguleringen innbefatter skole
Flyplass	Nei	
Viktig vei/jernbane	Nei	
Jernbanestasjon/bussterminal	Nei	
Havn	Nei	
Vannverk/kraftverk	Nei	
Undervannsledninger/kabler	Nei	
Bru/Demning	Nei	